



CONSILIUL NAȚIONAL AL ÎNTEPRINDERILOR PRIVATE MICI ȘI MIJLOCII DIN ROMÂNIA

Confederație patronală reprezentativă la nivel național

Sediul central: Str. Piața Walter Mărăcineanu, nr. 1-3,
intrarea 1, etaj 1, 010155, sector 1, București, ROMÂNIA
Tel.: +4 0213 126 893/ +4 0213 126 707/ +4 0213 126 720
Fax: +4 0213 126 624/ +4 0213 126 608
Mobil: +4 0745 343 224
E-mail: office@cnipmmr.ro/ pr@cnipmmr.ro/
office@smeprojects.ro/ office@immromania.ro
www.cnipmmr.ro | www.smeprojects.ro | www.immromania.ro

COMUNICAT DE PRESĂ

Noul Program de Guvernare modifică semnificativ politicile fiscale, completează/modifică/prorogă aplicarea multor măsuri anterioare, cuprinde măsuri pentru IMM, dar și crește presiunea asupra mediului de afaceri

I. Noul Program de Guvernare modifică semnificativ politicile fiscale

1. Înlocuirea impozitului pe profit cu impozitul pe cifra de afaceri: *"Vom introduce impozitarea veniturilor pentru toate companiile din România, (impozit pe cifra de afaceri) începând cu 01 ianuarie 2018. Acest impozit va înlocui impozitul pe profit și va avea 2 sau 3 trepte de impozitare".*

Impozitul pe cifra de afaceri va genera **dificultăți majore pentru întreprinderile noi și pentru cele care investesc**, blocând înființarea și dezvoltarea societăților comerciale.

De asemenea, aplicarea unei cote diferențiale de impozit pe cifra de afaceri, ce se va regăsi în prețurile produsului final și poate crea **discrepanțe concurențiale** importante, comparativ cu celelalte state membre ale U.E., afectând direct volumul exporturilor.

În plus, România riscă și declanșarea procedurii de infringement în cazul instituirii impozitului procentual pe cifra de afaceri, raportat la dispozițiile **Directivei 77/388/CEE privind armonizarea legislațiilor statelor membre referitoare la impozitele pe cifra de afaceri - sistemul comun de taxă pe valoarea adăugată: baza unitară de evaluare**, taxa pe cifra de afaceri, nefiind deductibilă, împiedicând libera circulație a mărfurilor și serviciilor.

2. Înlocuirea cotei-unice de impozitare a veniturilor cu impozitul pe venitul global, dublat de depunerea declarațiilor de patrimoniu: *"Începând cu 2018, vom reintroduce impozitul pe venitul global (IVG) la nivelul persoanei fizice. (...) Totodată începând cu 2018 vom implementa procedura depunerii declarațiilor de patrimoniu".*

Impozitul pe venitul global (care înlocuiește impozitul pe gospodărie din anteriorul Program de Guvernare) și declarațiile de patrimoniu vor reprezenta o **sarcină administrativă suplimentară imensă pentru contribuabili** (rezultată din completarea și înregistrarea declarațiilor, dar și din plata impozitului, recunoscându-se explicit în noul Program de Guvernare că abia *"în România anulului 2020 timpul alocat de contribuabili interacționării cu instituțiile statului, dar și de cetățeni în general, se va reduce"*), dar și o creștere semnificativă a **cheltuielilor birocratice și administrative publice** (cheltuieli materiale și de personal rezultate din înregistrarea declarațiilor, stabilirea impozitului, evidență, încasare plată/compensare, control etc), în condițiile în care, **nu este clarificat impactul măsurii asupra bugetului**, în contextul în care *"veniturile mai mici de 2.000 lei/luna vor fi scutite"* de impozit. Simplitatea de aplicare a cotei unice a reprezentat unul din motivele de atractivitate a investitorilor în România.

3. Modificarea legislației fiscale privind colectarea TVA: *"De la 1 septembrie 2017 vom introduce un mecanism îmbunătățit de colectare a TVA (split payment) pe*



Alianța
Confederațiilor
Patronale
din România



Uniunea
Europeană
a Artizanatului
și a
Întreprinderilor
Mici și Mijlocii



Asociația
Mondială
a Întreprinderilor
Mici și Mijlocii



Consiliul
European
pentru
Întreprinderi
Mici



modelul utilizat de Italia”, ceea ce implică modificarea Codului fiscal și a Codului de procedură fiscală.

4. Creșterea fiscalității, exemplificând în acest sens:

- creșterea contribuțiilor pentru salariații cu timp parțial de lucru: *“asigurarea plății de către angajator a contribuției pentru pensii și sanatate la nivelul salariului minim pentru toți salariații, inclusiv pentru cei cu timp parțial de lucru și cei cu plata în acord, în scopul protejării și acestor categorii de salariați prin prisma drepturilor de pensii și de ocrotire a sănătății*

- instituirea taxei de solidaritate pentru românii cu venituri peste 14.500 de lei: *“Vom introduce contribuția de solidaritate începând cu 1 ianuarie 2018, dar și o taxă suplimentară pe produsele al căror consum are un impact negativ major asupra sănătății populației”, fără precizarea categoriilor de produse;*

- modificări privind pilonul 2 (privat) de pensii: *“CAS-ul se va putea plăti la fondurile proprii de pensii (private), fără a mai exista obligația de a se plăti la bugetul asigurărilor sociale de stat”;*

- impozit specific suplimentar: *“impozitarea suplimentară a profiturilor obținute din extracția de resurse naturale și neprelucrate în România, cu cel puțin 20%, prin adoptarea noii legi a redevențelor, cel târziu la finalul anului 2017”.*

Având în vedere că pe data de 29.06.2017 **nu sunt elaborate încă proiectele de acte normative** pentru modificarea Codului fiscal și Codului de procedură fiscală corespunzătoare noilor politici fiscale, nefiind derulate nici consultări cu partenerii sociali, termenele de implementare a măsurilor respective din noul Program de Guvernare (01.09.2017, finalul anului 2017, respectiv 01.01.2018) **încalcă principiile fiscalității, respectiv asigurarea informării contribuabililor**, cu modificarea/completarea codurilor *“prin lege, care intra în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I”, precum și predictibilitatea impunerii*, conform cu care trebuie să se asigure *“stabilitatea impozitelor, taxelor și contribuțiilor obligatorii”, “pentru o perioadă de timp de cel puțin un an, în care nu pot interveni modificări în sensul majorării sau introducerii de noi impozite, taxe și contribuții obligatorii”.* Principiile stabilității legislative și predictibilității sunt foarte importante, investitorii pentru realizarea unei investiții luând măsuri vizând veniturile și cheltuielile pe cel puțin 3 - 5 ani și luând în calcul toate elementele, inclusiv fiscale.

II. Noul Program de Guvernare prorogă aplicarea multor măsuri din Programul de Guvernare anterior, exemplificând în acest sens:

1. Amânarea cu un an a termenului de adoptare a Codului Economic: *“Adoptarea Codului Economic al României se va face cel târziu la 1 iulie 2018 ” și “va conține Codul Fiscal, Codul de Procedură Fiscală, Legea de Înființare a Societăților Comerciale, Legea Evaziunii Fiscale și toate celelalte legi cu caracter economic”, în condițiile în care în Programul de Guvernare anterior urma să fie dezbătut în primul trimestru al anului 2017, trebuia să intre în dezbateri parlamentară din aprilie 2017 și să intre în vigoare cel târziu de la 1 iulie 2017.*



CNIPMMR reinterează că pentru elaborarea Codului Economic **este strict necesară implicarea confederațiilor patronale reprezentative la nivel național**, potrivit dispozițiilor legale în vigoare: dispozițiile art. 121 lit. b) din Legea nr. 62/2011 a dialogului social, republicată care prevede **“consultarea obligatorie a partenerilor sociali asupra inițiativelor legislative sau de altă natură cu caracter economico-social”**, coroborate cu dispozițiile art. 9 alin. (5) din Legea 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările ulterioare: **“Este obligatorie consultarea organizațiilor reprezentative ale întreprinderilor mici și mijlocii privind conținutul proiectelor de acte normative, al analizelor de impact și a Testului IMM, cu valorificarea în mod corespunzător a propunerilor acestora sau motivarea nevalorificării poziției lor, documente ce vor însoți proiectul de act normativ până la adoptare”**.

2. Amânarea cu un an a termenului de reducere a TVA la 18%:
“Guvernul va propune modificarea cotei TVA de la 19% la 18%, începând cu 1 ianuarie 2019”, în loc de 01.01.2018.

3. Amânarea cu un an a termenului de plată a tuturor taxelor online:
“începând cu 1 ianuarie 2019 să nu mai existe nicio taxă care să nu poată fi plătită online”, în loc de 01.01.2018.

III. Politici publice privind IMM: 12 măsuri

În capitolul “Politici publice pentru IMM”, în noul Program de Guvernare sunt prevăzute **12 măsuri:**

- 1. Înființarea Ministerului Antreprenoriatului și IMM-urilor** (durata: 2017);
- 2. Înființarea de Agenții Regionale de Atragere de Investiții și Promovare a Exportului** (durata: 2017);
- 3. Adoptarea legii Parteneriatului Public Privat** cel tarziu la 1 octombrie 2017;
4. Schemă de ajutor de stat pentru start-up-uri: **Romania Start-up Nation**, pe perioada: 2017-2020, 10.000 start up-uri anual;
- 5. Strategic Invest Romania** - Program de ajutor de stat pentru susținerea investițiilor strategice ale antreprenorilor autohtoni, pe perioada: 2017-2019;
- 6. Crearea Programului National de Dezvoltare a Antreprenoriatului – PNDA**, pe perioada: 2017-2020.
- 7. Program pentru sprijinirea internaționalizării**, pe perioada: 2017-2020;
- 8. Înființarea liceelor de antreprenoriat, 2017;**
- 9. Programul România Profesională**
- 10. Crearea de site-uri instituționale: entrepreneurs.gov.ro, imm.gov.ro** (2017)
- 11. Adoptarea Legii Lobby-ului;**



12. Restartarea mediului de afaceri.

Având în vedere că cea mai mare parte din măsuri au ca termen de implementare 2017, CNIPMMR susține necesitatea unor acțiuni administrative, legislative și bugetare care să asigure efectivitatea lor aplicabilitate, în calendarul stabilit.

IV. Noul Program de Guvernare pune o mare presiune asupra mediului de afaceri

1. Creșterea semnificativă a salariului minim: *“Nivelul salariului minim brut în România, în următorii 4 ani, va fi de 2000 lei în 2018, 2200 lei în 2019 și 2400 lei în 2020. Pentru cei cu studii superioare salariul minim va fi de 2300 lei în 2018, 2640 lei în 2019 și 3000 lei în 2020.”*

Creșterea salariului minim având implicații multiple la nivel macroeconomic, este imperios necesar ca înainte de adoptarea unei hotărâri în acest domeniu să fie realizate **analize de impact, testul IMM, fundamentări**, raportat la criterii obiective, cu corelarea creșterilor salariale cu productivitatea muncii, cu nivelul de dezvoltare al economiei românești, al fiecărei regiuni și județ, cu luarea în considerare a diferențelor dintre mediul urban și rural, salariul minim vizând toți angajatorii, inclusiv cei din sate și din zonele defavorizate din România. Creșterile salariale nu trebuie decise pentru scopuri politice, ci pe bază de analize a multiplelor implicații la nivel macroeconomic și fundamentări obiective, pentru a asigura optimizarea funcționării economiei și a pieței muncii, **numai după ample negocieri între partenerii sociali**, în scopul ajungerii la un consens între aceștia.

2. Măsuri severe pentru societățile cu pierderi și cu cifra de afaceri nulă: *“constituirea unei direcții în cadrul ANAF (și cooperare cu Registrul Comerțului) pe tematica firmelor cu pierderi continue (peste 3 ani la rând), companiilor care au cifra de afaceri nulă și a creditelor acordate de acționarii privați propriilor firme cu pierderi precum și consolidarea Direcției de Prețuri de Transfer din aceeași instituție. Vom aduce modificări legislației astfel încât până la 31 decembrie 2019 firmele cu capital negativ să-și reintrească capitalul și ANAF-ul să fie imputernicit cu urmărirea îndeplinirii acestei condiții”.*

3. Interdicții în cazul falimentului: *“Totodată vom modifica legea insolvenței cel târziu până la 1 noiembrie 2017 a.i. o firmă să nu poată rămâne în faliment mai mult de 2 ani sau dacă nu-și respecta planul de conformare pe o perioadă mai mare de 6 luni. Legea 31/1990 o vom modifica astfel încât o persoană să nu mai poată înființa o societate un anumit număr de ani după 2 insolvente”.*



4. Extinderea domeniului de aplicare a procedurilor de executare fiscală: *“Pentru a crește gradul de colectare al taxelor vom imputernici ANAF ul cu colectarea cat mai multor taxe, inclusiv cele de la AFM, incepand cu 1 ianuarie 2018”.*

IV. Măsurile pozitive care trebuie implementate cu prioritate

1. Obiective ambițioase pentru absorbția fondurilor europene:

- *“Acreditarea tuturor autorităților de management până la 1 octombrie 2017”;*
- *„Lansarea tuturor call-urilor de proiecte, pe toate liniile de finanțare, atât pentru beneficiarii publici, cât și pentru cei privați, până la sfârșitul anului 2017”;*
- *“accelerarea ritmului de cheltuire a fondurilor europene pentru a ajunge la o rată de 72,5% (92.3 miliarde lei) până la 31 decembrie 2020 și 100% până la 31 decembrie 2023”;*
- *“Timpuri scurte de evaluare pentru proiectele depuse și semnarea rapidă a contractelor de finanțare”;*
- *“Achitarea fără întârziere a facturilor beneficiarilor, prin crearea unui mecanism transparent de monitorizare a facturilor”;*
- *“Măsurile de simplificare și evitare a supra-proceduralizării și birocrației excesive prin simplificarea orientărilor pentru solicitanți, operaționalizarea SMIS 2014+, simplificarea procedurilor de achiziții pentru beneficiarii privați, introducerea unor opțiuni de costuri simplificate, a unor rate forfetare și bareme standard pentru costurile unitare în normele naționale și regionale referitoare la eligibilitate, simplificarea procedurilor pentru autorizațiile de construire”.*

Prioritatea și urgența punerii în aplicare a acestor obiective este justificată de întârzierile mari în acest domeniu, care au efect direct asupra bugetului public: din Execuția bugetului general consolidat în perioada 01.01-30.04.2017, publicată pe site-ul M.F.P.: <http://www.mfinante.gov.ro/execbug.html?pagina=domenii>, rezultă că în primele 4 luni din 2017 comparativ cu perioada similară din 2016, **scad semnificativ atât veniturile, cât și cheltuielile bugetare** vizând proiectele cu finanțare europeană: Sume primite de la UE în contul platilor efectuate și prefinanțare (-102,4%); cheltuielile cu proiectele cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (-92,5%), cheltuielile aferente programelor cu finanțare rambursabilă (-13,1%).

2. Obiective ambițioase pentru mediul de afaceri care trebuie realizate:

- *“Utilizarea instrumentelor financiare și a instrumentelor teritoriale: o proporție importantă a investițiilor, și anume 517 milioane EUR (de aproape patru ori mai mult decât în perioada 2007-2013), va fi furnizată prin intermediul instrumentelor financiare (inclusiv prin inițiativa privind IMM-urile pusă în aplicare de BEI). Acestea vor viza sprijinirea IMM-urilor prin furnizarea de capital, de împrumuturi și de garanții pentru fazele incipiente și de creștere”;*
- *“CEC își va extinde aria de acțiune pentru IMM-uri și în domeniul agriculturii, astfel încât acesta să poată susține programele naționale dezvoltate în parteneriat cu Guvernul României, dar și pentru a putea finanța mult mai mult întreprinderile mici și mijlocii din IT, turism, construcții, servicii, industria*



prelucrătoare, meșteșuguri etc precum și fermierii sau pe cei care doresc să investească în agricultură”;

- “Cel târziu la 1 ianuarie 2018 vom **înființa o Bancă de Dezvoltare și Investiții**”;

- “statul român va **simplifica procedurile pentru obținerea garanțiilor** date de către fondurile de garantare existente în prezent. Aceste fonduri de garantare, la rândul lor vor fi **capitalizate** pentru a putea susține programele publice incluse în programul de guvernare”;

- “Alocările privind **ajutoarele de stat** acordate de către Guvern se vor face cu prioritate în domeniul precum turismul, cinematografie, construcțiile, industria agro-alimentară și agricultura în cuantum de cel puțin 90% din valoarea proiectelor. Sumele disponibile vor fi de cel puțin 500 mil euro/anual, începând cu 2017. Prioritate o vor avea firmele care angajează personal din zonele cu somaj mai mare de 5% și cei care angajează cel mai mult personal.”

VI. Măsurile care necesită prudență și analize de impact economic, fiscal și bugetar:

1. Următoarele măsuri din Programul de Guvernare **necesită realizarea unor ample analize de impact** economic, fiscal și bugetar, **transparență** în elaborare, consultare cu partenerii sociali și **dialog social calitativ, prudență deosebită în aplicare**, inclusiv din perspectiva deficitului bugetar și a respectării principiilor liberei concurențe, economiei de piață, aquis-ului UE, inclusive a interdicției: companiile de producție și distribuție nu pot fi administrate de aceeași entitate, evitându-se comportamentul de monopol:

- “vom **înființa un Fond Sveran de Dezvoltare și Investiții (FSDI)**. Acesta va fi alcătuit, în principal, din **companiile de stat profitabile**, a cărui valoare va depăși 10 mld. €. Fondul se va **putea folosi de veniturile din privatizări, din dividende ale acestor companii**, precum și din veniturile provenite din **emisiuni de obligațiuni** sau din vânzarea de active neperformante (case de odihnă, hoteluri - aparținând unor companii al căror obiect de activitate este cu totul altul). Scopul fondului va fi de a dezvolta sau construi de la zero afaceri în domenii prioritare pentru statul român, care să se susțină economic (deci cu un anumit grad de profitabilitate), singur sau împreună cu alte fonduri de investiții sau investitori privați”;

“**Cele mai mari investiții ale FSDI în următorii 4 ani se vor realiza în sănătate**, prin construcția unui spital republican și a 8 spitale regionale. Valoarea totală finanțată din FSDI este estimată la 3,5 mld. €”;

- “Alte 3 mld. € vor viza **construcția de autostrăzi și căi ferate rapide**, având prioritate autostrăzile care nu pot fi finalizate sau demarate din fonduri europene până în 2020”;

“O altă industrie dezvoltată prin FSDI va fi cea de **armament**, prin extinderea capacităților fabricilor existente. Deși **bugetul de stat se va diminua inițial cu 2,6 mld. lei, bani care nu se vor mai încasa din dividendele companiilor de stat**, datorită activității economice puternice a FSDI, se vor încasa la buget sume din taxe și impozite de aproximativ 9 mld. lei. În acest fel, în 2020, surplusul anual adus la bugetul de stat de către FSDI va fi de cel puțin 6 mld. Lei”;

- „Alături de FSDI, cel târziu în primul trimestru din 2018, se va crea un **Fond Național de Dezvoltare (FND)**, care va cuprinde companii unde statul deține participații și care în prezent sunt administrate de AVAS, dar și companii de stat care nu vor putea fi incluse în FSDI din cauza interdicției europene, care stipulează faptul că în unele cazuri, companiile de producție și distribuție nu pot fi administrate de aceeași entitate, evitându-se în acest fel comportamentul de monopol. Ca urmare a



CONSILIUL NAȚIONAL AL ÎNTRERINDERILOR PRIVATE MICI ȘI MIJLOCII DIN ROMÂNIA

Confederație patronală reprezentativă la nivel național

Sediul central: Str. Piața Walter Mărăcineanu, nr. 1-3,
intrarea 1, etaj 1, 010155, sector 1, București, ROMÂNIA
Tel.: +4 0213 126 893/ +4 0213 126 707/ +4 0213 126 720
Fax: +4 0213 126 624/ +4 0213 126 608
Mobil: +4 0745 343 224

E-mail: office@cnipmmr.ro/ pr@cnipmmr.ro/
office@smeprojects.ro/ office@immromania.ro

www.cnipmmr.ro | www.smeprojects.ro | www.immromania.ro

acestor reglementări, Transelectrica și Transgaz vor fi administrate și deținute de FND, iar Hidroelectrică sau Romgaz de către FSDI. AVAS se desființează. Ca și FSDI, FND va rămâne pe toată perioada de funcționare în proprietatea exclusivă a statului român”.

2. Ample analize de impact economic, fiscal și bugetar, **transparentă** în elaborare, consultare cu partenerii sociali și **dialog social calitativ, prudentă în aplicare**, inclusiv din perspectiva deficitului bugetar, necesită și **creșterile cheltuielilor bugetare** prevăzute în Programul de Guvernare, în special cele de personal, pensii, asistența socială, în detrimentul investițiilor.